**ОТЧЕТ**

**О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ**

**«Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных в 2014-2015 годах и текущем периоде 2016 года**

**на реализацию муниципальной программы**

**«Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков**

**сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»**

**1. Основание для проведения контрольного мероприятия:**

Распоряжение председателя Саянского районного Совета депутатов от 10.08.2016г. № 40; п. 2.6 ч.2 плана работы на 2016 год, утвержденного решением Саянского районного Совета депутатов от 16.12.2015г. № 7-35.

**2.Цель контрольного мероприятия:** Осуществление контроля за законностью, эффективностью использования средств районного бюджета.

**3.** **Предмет контрольного мероприятия:** нормативные правовые акты; первичные учетные документы, первичные бухгалтерские документы.

**4. Объекты контрольного мероприятия:** Администрация Саянского района.

**5. Проверяемый период**: январь 2014 года – август 2016 года.

**6. Срок проведения плановой проверки:** 16 августа 2016г. – 09 сентября 2016г.

**1. Анализ основных положений муниципальной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», утвержденной постановлением администрации Саянского района от 06.11.2013 №893-п (в редакции постановления администрации Саянского района от 11.11.2014г. № 903-п, в редакции постановления администрации Саянского района от 06.06.2015г. №297-п).**

На территории Саянского района производителями сельскохозяйственной продукции являются 13 сельхозпредприятий, 3 потребительских кооператива, 8 крестьянско-фермерских хозяйств и 5101 личных подсобных хозяйств.

За период 2006-2013 годов сократилось количество убыточных сельхозпредприятий района, увеличился удельный вес прибыльных предприятий сельскохозяйственного направления. Но, несмотря на это, результаты финансово-производственной деятельности субъектов АПК свидетельствуют о недостаточных темпах развития агропромышленного комплекса района. К числу основных проблем относятся:

- сокращение посевных площадей и поголовья скота;

- низкие темпы обновления основных фондов и производственных мощностей;

- ограниченный доступ сельхозтоваропроизводителей к рынку сбыта;

- отсутствие кооперации в сфере производства и реализации сельхозпродукции;

- диспаритет цен на промышленную и сельскохохозяйственную продукцию;

- удорожание кредитных ресурсов и др.

Для решения этих и других проблем в сельском хозяйстве района была разработана муниципальная программа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», которая утверждена постановлением администрации Саянского района от 06.11.2013 №893-п.

Основанием для разработки Программы являются статья 179 Бюджетного кодекса РФ; постановление администрации Саянского района от 22.07.2013 № 516-п «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Саянского района, их формировании и реализации» (с внесенными изменениями и дополнениями постановления администрации Саянского района от 29.10.2013г. № 864-п); статья 81 Устава Саянского района; распоряжение администрации Саянского района от 19.08.2013г. №187-р «Об утверждении перечня муниципальных программ Саянского района».

Ответственные исполнители Программы – администрация Саянского района Красноярского края, администрации сельсоветов района.

Цели Программы:

1. Повышение конкурентоспособности продукции сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности, производимой в районе, и обеспечение продовольственной безопасности района.

2. Развитие сельских территорий, рост занятости и уровня жизни сельского населения.

3.Организация искусственного осеменения маточного поголовья в ЛПХ граждан.

4. Создание условий для эффективного, ответственного и прозрачного управления финансовыми ресурсами в рамках выполнения функций и полномочий, повышение эффективности бюджетных расходов

Задачи Программы:

1. Поддержка и дальнейшее развитие малых форм хозяйствования на селе и повышение уровня доходов сельского населения.

2. Предупреждение возникновения и распространения заразных болезней животных.

3.Совершенствование продуктивных и породных качеств животных.

3.Обеспечение взаимодействия Министерства сельского хозяйства с органами местного самоуправления Саянского района в рамках мероприятий Программы.

Срок реализации муниципальной программы 2014-2018 годы.

Для оценки степени достижения поставленных целей Программы определены следующие целевые показатели:

- индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) к предыдущему году в 2016 году – 100,7%, в том числе продукции растениеводства – 100,4%, продукции животноводства – 100,9%;

- индекс физического объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства к предыдущему году в 2016 году -100,6%;

- рентабельность сельскохозяйственных организаций в 2016 году – 29,7%;

-среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников, занятых в сфере сельского хозяйства в 2016 году – 11054 рублей;

- обеспеченность сельскохозяйственных организаций кадрами в 2016 году – 83,2%;

- доля граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов, улучшивших жилищные условия, от общего количества изъявивших желание улучшить жилищные условия с государственной поддержкой - 23,4%.

В результате реализации Программы предполагается достижение следующих показателей:

- валовой сбор зерна повысится к 2016 году до 27,7 тыс. тонн против 23,6 тыс. тонн в 2012 году или на 14,8%, картофеля – до 14,4 тыс. тонн против 14,2 тыс. тонн или на 1,4%, овощей – до 5,7 тыс. тонн против 4,9 тыс. тонн или на 16,3%;

- производство скота и птицы (в живом весе) к 2020 году возрастет по сравнению с 2012 годом до 4,2 тыс. тонн, или на 16,6%, молока – до 14,2тыс. тонн, или на 5,7%. Основной прирост будет получен за счет роста продуктивности скота и птицы на основе улучшения породного состава, а также сохранения и увеличения поголовья сельскохозяйственных животных;

- соотношения уровня заработной платы работников, занятых в сфере сельского хозяйства района, и работников, занятых в сфере экономики района, до 48,0% будет обеспечено за счет повышения производительности труда, что будет способствовать росту среднемесячной заработной платы в сельском хозяйстве до 11054 тыс. рублей;

- обеспечение ежегодного прироста инвестиций в сельское хозяйство около 1%, создание условий для достижения уровня рентабельности в сельскохозяйственных организациях не менее 16%.

В муниципальной программе «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» сформированы три подпрограммы:

1. Поддержка малых форм хозяйствования

2. Устойчивое развитие сельских территорий

3. Обеспечение реализации муниципальной программы и прочие мероприятия.

Подпрограммы «Поддержка малых форм хозяйствования» и «Обеспечение реализации муниципальной программы и прочие мероприятия» финансируются за счет средств федерального и краевого бюджетов, подпрограмма «Устойчивое развитие сельских территорий» за счет средств краевого бюджета и средств бюджета Саянского района.

Подпрограмма «Устойчивое развитие сельских территорий»

Цели подпрограммы:

1.Развитие сельских территорий, рост занятости и повышения уровня жизни сельского населения

2.Организация искусственного осеменения маточного поголовья в ЛПХ.

Задачи подпрограммы:

1.Предупреждение возникновения и распространения заразных болезней животных,

2.Доведение искусственного осеменения маточного поголовья в ЛПХ до 40%.

3.Совершенствование продуктивных и породных качеств животных.

Для осуществления поставленных задач разработан перечень подпрограммных мероприятий:

- проведение работ по уничтожению сорняков дикорастущей конопли;

- организация проведения мероприятий по отлову, учету содержанию и иному обращению с безнадзорными животными;

- обеспечение охвата искусственным осеменением маточного поголовья крупного рогатого скота в ЛПХ к 2017 году до 40 процентов;

- проведение учебы техников по воспроизводству стада, в т.ч. повышение квалификации работающих специалистов;

- повышение породных и продуктивных качеств скота в ЛПХ граждан;

- материально-техническое оснащение организации искусственного осеменения в районе.

*В ходе проведенного анализа Программы установлены следующие замечания:*

*●* *в течение 2014-2016 годов неоднократно постановлениями администрации Саянского района муниципальная программа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной**продукции, сырья и продовольствия» признавалась утратившей силу. Взамен утратившей силу Программы принималась аналогичная программа в новой редакции, предмет правового регулирования при этом оставался прежним. Существенные изменения и дополнения при утверждении Программы в новой редакции не вносились. По мнению контролера-ревизора, нецелесообразно признавать Программу недействительной и издавать ее полностью в новой редакции при внесении незначительных изменений и дополнений (в части внесения изменений в финансовое обеспечение программы);*

*● на момент проведения проверки в районе действуют две муниципальные Программы:*

*1. «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной**продукции, сырья и продовольствия на 2014-2016 годы» (утверждена постановлением администрации Саянского района от 11.11.2014г. № 903-п);*

*2. «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной**продукции, сырья и продовольствия на 2016-2018 годы» (утверждена постановлением администрации Саянского района от 12.11.2015г. № 460-п).*

*Данные программы полностью дублируют друг друга в части принятых подпрограмм, программных мероприятий, поставленных целей и задач.*

*Кроме того, в утвержденный вариант программы на 2016-2018 годы не включена информация о мероприятиях 2014-2015 годов.*

***Каждая из программ содержит объем финансирования средств из районного бюджета, который в общей сумме не соответствует решению Саянского районного Совета депутатов от 16.12.2015г. № 7-30 «О районном бюджете на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов» (с внесенными изменениями и дополнениями от 23.06.2016г. № 10-54).***

*● в паспорте подпрограммы не отражены показатели результативности;*

*● в разделе 6 подпрограммы* *«Оценка социально-экономической эффективности» не определены сроки, порядок и исполнители проведения оценки эффективности реализации муниципальной программы;*

*●* *мероприятия подпрограммы «охват искусственным осеменением маточного поголовья крупного рогатого скота в ЛПХ к 2017 году до 40 %» и «повышение породных и продуктивных качеств скота» дублируют наименование задач подпрограммы;*

*●* *в нарушение п. 2.3 Приложения № 7 к «Порядку принятия решений о разработке муниципальных программ Саянского района, их формировании и реализации» № 516-п не раскрыт механизм реализации подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» (в редакции постановлений администрации от 06.11.2013г. № 893-п, от 06.03.2014г. № 144-п, от 10.10.2014г. № 822-п; от 11.11.2014г. № 903-п);*

● *в паспорте подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» (в редакции постановления администрации Саянского района от 06.03.2014г. № 144-п) в нарушение «Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Саянского района, их формировании и реализации» не указан источник финансирования подпрограммы – средства районного бюджета, а также объемы финансирования в общей сумме 4,5 тыс. руб.; Объемы финансирования паспорта подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» за счет средств районного бюджета в сумме 0,0 тыс. руб. не соответствуют объемам финансирования паспорта Программы в сумме 4,5 тыс. руб.;*

*● в нарушение п.4.2 ч.4 «Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Саянского района, их формировании и реализации» от 22.07.2013 № 516-п Программа не содержит анализа социальных, финансово-экономических и прочих рисков реализации программы.*

**2.Анализ выполнения финансовых показателей Программы.**

Общий объем денежных средств из районного бюджета на финансовое обеспечение муниципальной Программы первоначально составлял 129,9 тыс. рублей, в т.ч. по годам:

2014г. – 126,9 тыс.руб.,

2015г. – 1,5 тыс.руб.,

2016г. – 1,5 тыс.руб.

Программа неоднократно утрачивала свое действие и издавалась вновь в новой редакции, также в Программу вносились изменения и дополнения.

С учетом последнего уточнения бюджетных ассигнований на 23.06.2015г. объем финансирования подпрограммы за счет средств муниципального образования составит 1860,4 тыс.руб., в т.ч.:

- в 2014 году – 124,7 тыс.руб.;

- в 2015 году – 28,2 тыс.руб.;

- в 2016 году – 577,5 тыс.руб.;

- в 2017 году – 565,0 тыс.руб.;

- в 2018 году – 565,0 тыс.руб.

*Определить фактический объем бюджетных ассигнований из районного бюджета, а также проанализировать их выполнение не предоставляется возможным, так как на момент проверки в районе действует две аналогичные Программы.*

**3. Анализ соблюдения требований бухгалтерской отчетности**

**и порядка оформления документации**

В ходе внешней проверки было установлено, что исполнителем программных мероприятий выполнялись требования Федерального закона № 402-ФЗ от 06.12.2011г. «О бухгалтерском учете», Приказа Минфина РФ от 28.12.2010г. № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

На реализацию подпрограммных мероприятий подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» администрации Саянского района сводной бюджетной росписью было предусмотрено бюджетных ассигнований из районного бюджета:

1) на проведение работ по уничтожению очагов дикорастущей конопли:

в 2014 году – 1,5 тыс.руб., исполнено – 1,2 тыс.руб.,

в 2015 году – 0,6 тыс.руб., исполнено – 0,6 тыс.руб.,

за текущий период 2016 года – 1,5 тыс.руб.;

2) на организацию искусственного осеменения маточного поголовья скота ЛПХ граждан:

в 2014 году – 0,0 тыс.руб.,

в 2015 году – 27,6 тыс.руб., исполнено – 25,0 тыс.руб.;

за текущий период 2016 года – 76,0 тыс.руб.;

3) на оказание финансовой поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям:

в 2014 году – 0,0 тыс.руб.,

в 2015 году – 0,0 тыс.руб.,

за текущий период 2016 года - 350,0 тыс.руб.;

4) на развитие инфраструктуры сельских территорий:

в 2014 году – 0,0 тыс.руб.,

в 2015 году – 0,0 тыс.руб.,

за текущий период 2016 года - 150,0 тыс.руб.

Данные сводной бюджетной росписи соответствуют предусмотренным расходам бюджета: на 2014 год – решение от 24.12.2013г. № 53-430 (с внесенными изменениями и дополнениями), на 2015 год – от 18.12.2014г. № 63-524 (с внесенными изменениями и дополнениями), на 2016 год – решение от 16.12.2015г. № 7-30 (с внесенными изменениями и дополнениями).

Показатели форм годового отчета главного распорядителя бюджетных средств администрации Саянского района в части исполнения подпрограммных мероприятий соответствуют решению о бюджете и показателям принятым муниципальной программой.

*В форме 0503166 годового отчета «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» не указана информация об исполнении мероприятий по организации искусственного осеменения маточного поголовья скота ЛПХ граждан, а также причины невыполнения плановых значений.*

Отчеты о реализации программы своевременно представляются администрацией Саянского района в МКУ «Финансово-экономическое управление администрации Саянского района» (п.6.8 «Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Саянского района, их формировании и реализации» № 516-п).

**4. Анализ целевого и эффективного использования финансовых средств, выделенных на выполнение программных мероприятий**

Проведенной проверкой использования бюджетных средств, выделенных на исполнение программных мероприятий Программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», нецелевого их использования и финансовых нарушений не выявлено. Выделенные средства из бюджета Саянского района использовались по назначению.

**5. Аудит закупок товаров, работ и услуг, проведенных в соответствии**

**с федеральным законом от 05.04.2013г. № 44-ФЗ**

**«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»**

За период 2014-2015гг. и текущий период 2016 года в рамках исполнения мероприятий Программы администрацией Саянского района было заключено четыре контракта:

2014 год – 1 (один) контракт с единственным поставщиком согласно п.4 ч. 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (осуществление закупки товара, работы и услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей);

2015 год - 1 (один) контракт с единственным поставщиком согласно п.4 ч. 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (осуществление закупки товара, работы и услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей); 1 (один) контракт п. 6 ч. 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (выполнение услуг органами исполнительной власти в соответствии с его полномочиями);

2016 год – 1 (один) контракт с единственным поставщиком согласно п.4 ч. 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (осуществление закупки товара, работы и услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей).

План-график размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков на 2014, 2015, 2016 годы размещен на официальном сайте в соответствии с ч. 2 ст. 112 Федерального закона № 44-ФЗ и совместным приказом Минэкономразвития России и Федерального казначейства от 20.09.2013г. № 544/18н «Об особенностях размещения на официальном сайте РФ в информационно-коммуникационной сети «Интернет» в установленные сроки, а именно не позднее одного календарного месяца со дня принятия Закона о бюджете.

В части обоснованности объектов, начальной (максимальной0 цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком, способа определения поставщика нарушений не выявлено.

|  |  |
| --- | --- |
| Контролер-ревизор Саянского районного Совета депутатов | \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_О. Н. Волосович |
|  |  |